



# Organización comunitaria en el cuidado de los páramos: el caso del Comité Ñukanchik Urko y los páramos de Cangahua.

Paola Maldonado Tobar  
Maestría en Desarrollo Territorial Rural  
Tesis

Cayambe, diciembre 2016.

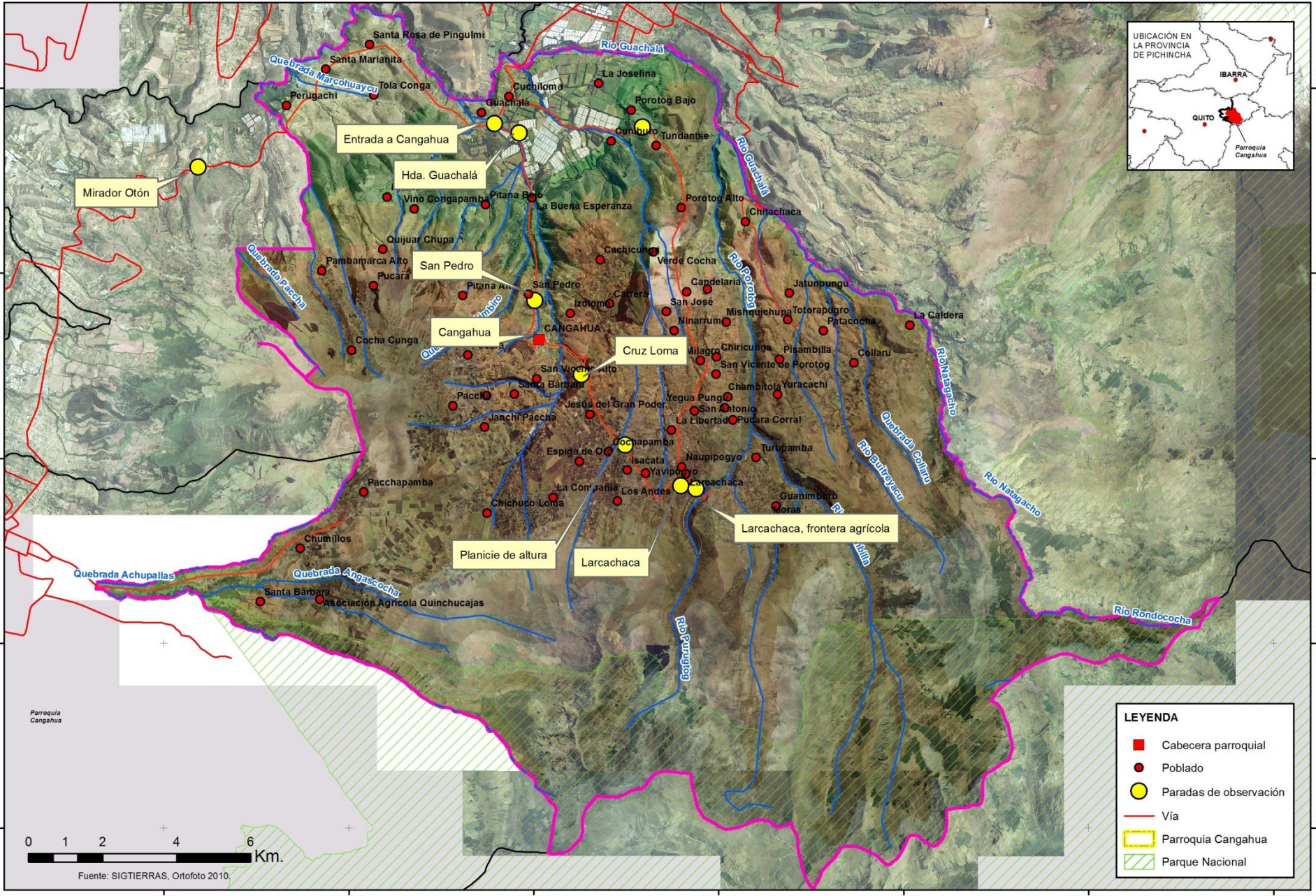


# Contenido

1. Contexto de la parroquia Cangahua y el área de estudio.
2. Preguntas de investigación.
3. Resultados preliminares:
  - Patrones espaciales
  - Organización social para la gestión del páramo
  - El páramo como bien común.
4. Algunos resultados.



# 1. Contexto de la parroquia Cangahua y el área de estudio.

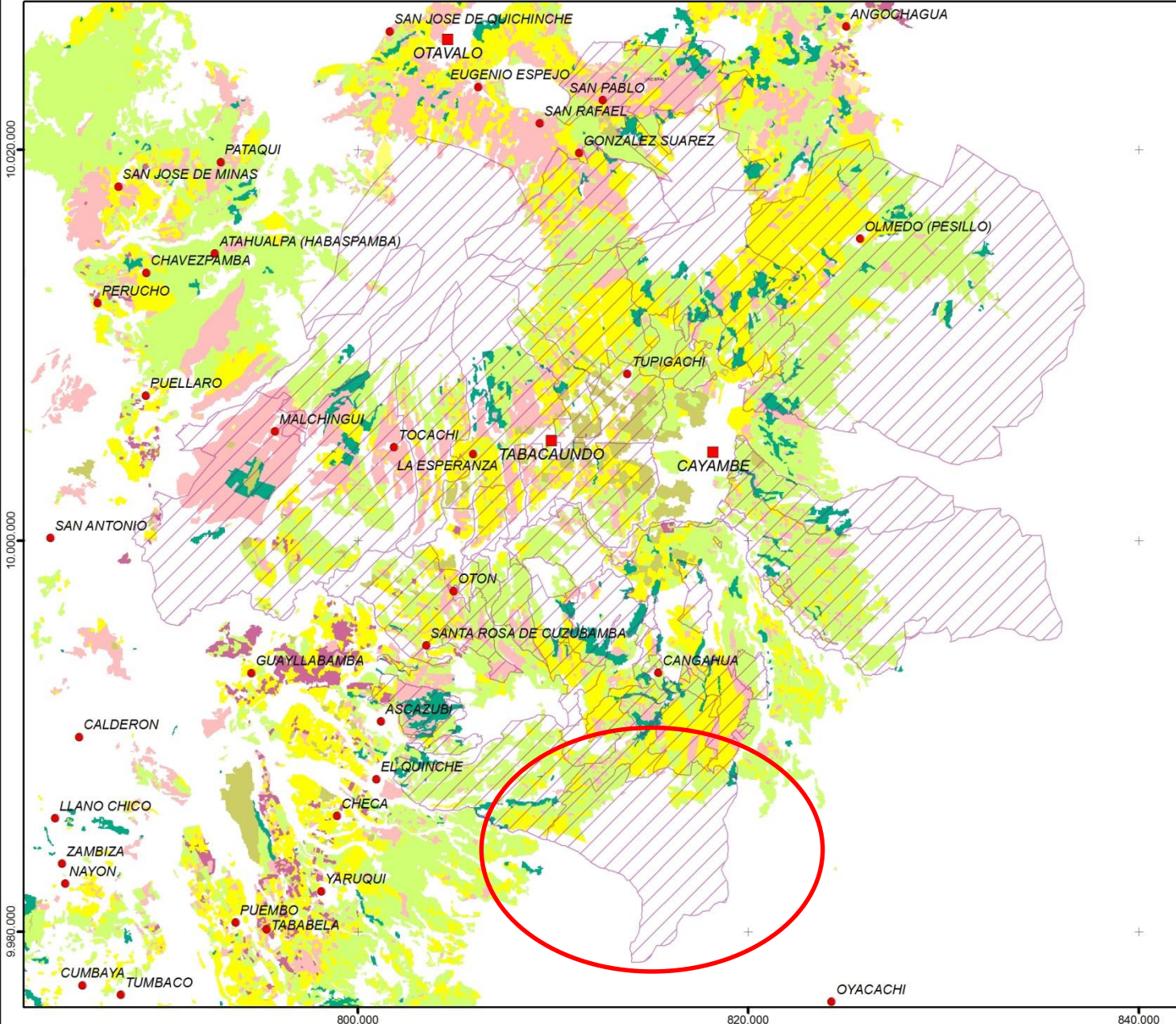




# CONFEDERACIÓN DEL PUEBLO KAYAMBI

## USO DE LA TIERRA EN EL TERRITORIO DEL PUEBLO KAYAMBI

1:280.000



- Capital provincial
- Cabecera cantonal
- Cabecera parroquial
- ▨ Territorio Pueblo Kayambi
- Uso de la tierra (2014)**
- Cultivo anual
- Cultivo permanente
- Cultivo semi-permanente
- Mosaico agropecuario
- Otras tierras agrícolas
- Pastizal
- Plantación forestal
- Infraestructura



Fuentes:  
 - Instituto Geográfico Militar (IGM), 2012, Base Nacional escala 1: 50.000.  
 - MAGAP, Mapa de Cobertura y Uso de la Tierra, 2014.  
 - Confederación del Pueblo Kayambi - IEDECA, 2012, Territorio del Pueblo Kayambi, escala 1:50.000.

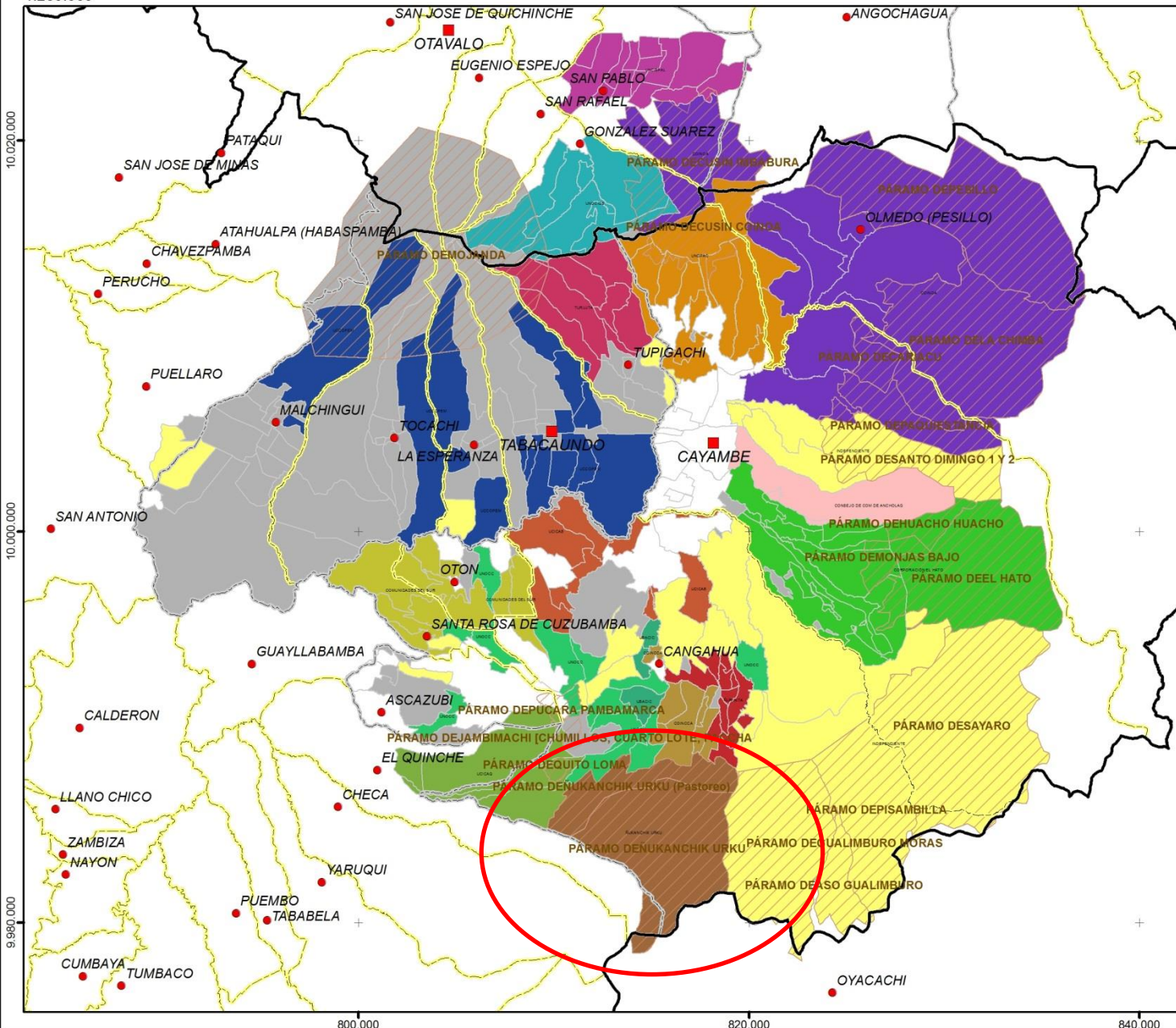
Elaborado por: Confederación del Pueblo Kayambi,  
 Paola Maldonado Tobar.  
 Cayambe, Diciembre 2015.



# CONFEDERACIÓN DEL PUEBLO KAYAMBI MAPA DE PÁRAMOS COMUNITARIOS



1:280.000



- Capital provincial
- Cabecera cantonal
- Cabecera parroquial
- ▭ Límite provincial
- ▭ Límite cantonal
- ▭ Límite parroquial
- ▭ Páramos comunitarios

- OSG**
- COINCCA
  - COINOA
  - CONSEJO DE COMUNIDADES ANCHOLAG
  - CORPORACIÓN EL HATO
  - TURUJTA
  - UBACIC
  - UCCOPEM
  - UCICAB
  - UCICAQ
  - UNCISPAL
  - UNOCC
  - UNOCIGS
  - UNOPAC
  - ÑURUKTA
  - COMITÉ DE PÁRAMOS ÑUKANCHIK URKU
  - COMUNIDADES DEL SUR
  - INDEPENDIENTE
  - Sin información



Fuentes:  
 - Instituto Geográfico Militar (IGM), 2012, Base Nacional escala 1: 50.000.  
 - Confederación del Pueblo Kayambi - IEDECA, 2012, Territorio del Pueblo Kayambi, escala 1:50.000.

Elaborado por: Confederación del Pueblo Kayambi, Paola Maldonado Tobar. Cayambe, Diciembre 2015.

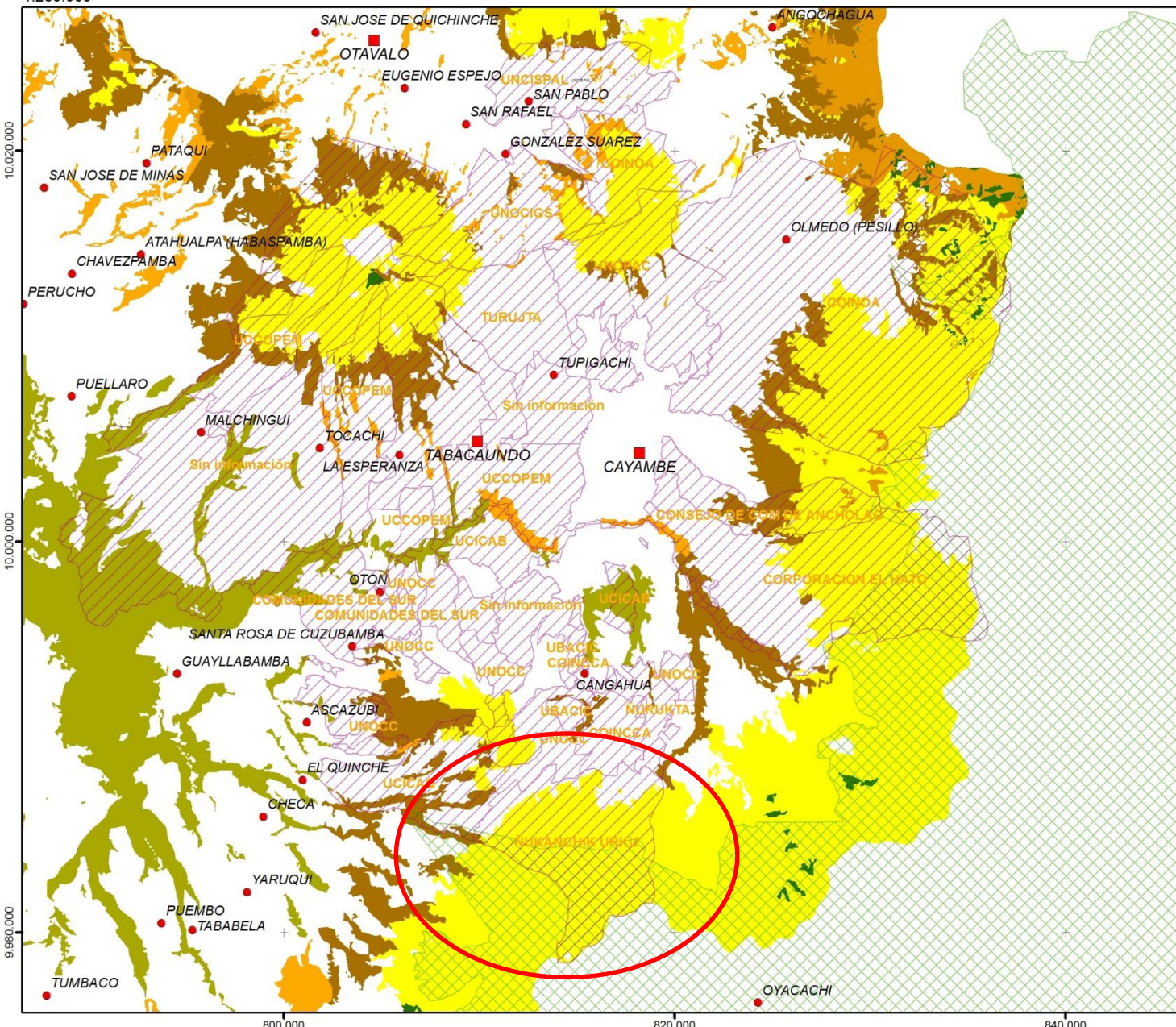


# CONFEDERACIÓN DEL PUEBLO KAYAMBI

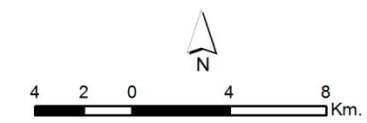
## ECOSISTEMAS NATURALES REMANENTES EN EL TERRITORIO DEL PUEBLO KAYAMBI



1:280.000



- Capital provincial
  - Cabecera cantonal
  - Cabecera parroquial
  - ▨ Territorio Pueblo Kayambi
  - ▧ Parque Nacional Cayambe Coca
- Ecosistemas**
- Bosque de montaña
  - Bosque de montaña y veg. arbustiva de valle
  - Bosque de páramo
  - Vegetación arbustiva
  - Vegetación arbustiva de páramo
  - Páramo



Fuentes:  
 - Instituto Geográfico Militar (IGM), 2012, Base Nacional escala 1: 50.000.  
 - MAE, Ecosistemas del Ecuador continental, 2012.  
 - Confederación del Pueblo Kayambi - IEDECA, 2012, Territorio del Pueblo Kayambi, escala 1:50.000.

Elaborado por: Confederación del Pueblo Kayambi,  
 Paola Maldonado Tobar.  
 Cayambe, Diciembre 2015.

## 2. Preguntas de investigación

- ¿Cuál ha sido la evolución de la frontera agrícola y de los páramos comunales?
- ¿Qué estructuras de gobernanza comunal existen y cómo han influido en los cambios en la frontera agrícola y los páramos?
- ¿Cuál es el sentido de la propiedad comunal en el marco de las formas de vida actual de las comunidades de campesinas (pluriactividad, agroexportación, crecimiento urbano, influencia de infraestructura vial y metropolitana)?
- ¿Qué tipo de instituciones y arreglos sociales se han construido, cómo se construyeron y cómo se sostienen?

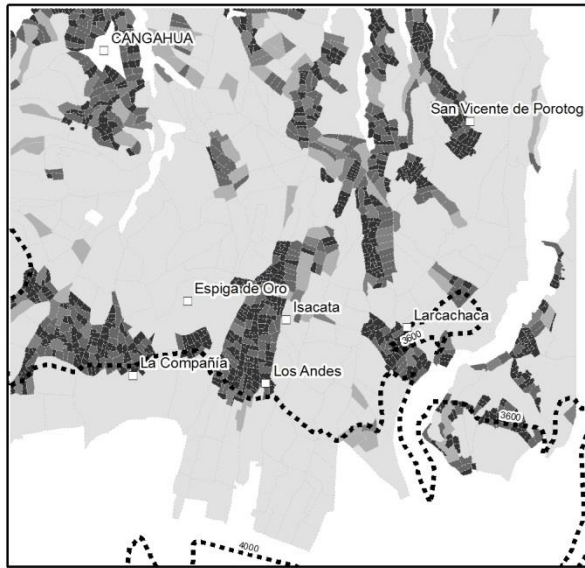
### 3. Patrones socio-espaciales de ocupación del suelo

- **En el piso bajo** (2800 a 3000 y 3200) se consolida la agricultura empresarial en los remanentes de haciendas.
- **En el piso medio** (3200 hasta los 3800) se mantiene el sistema de producción de la hacienda, se incorporan leguminosas. Abandono de la producción para el consumo familiar (Becker, 2009). Diversificación de ingresos: pluriactividad
- **En el piso alto** (3800 y 3900 hasta el límite del PNCC se viven un proceso de re-territorialización del páramo.



# Gráfico comparativo del avance de la FA

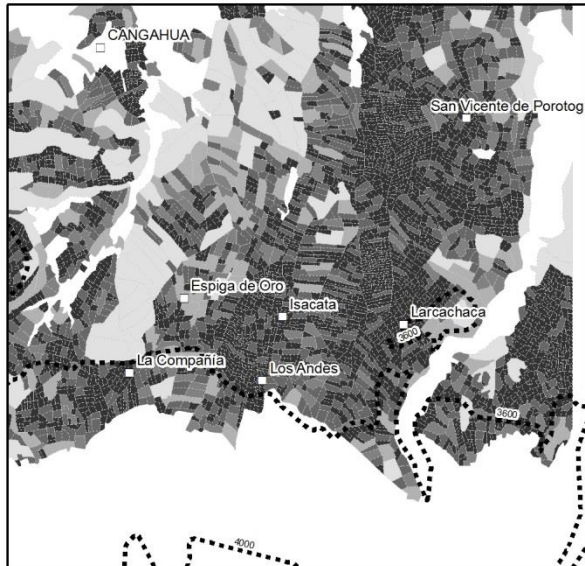
1956



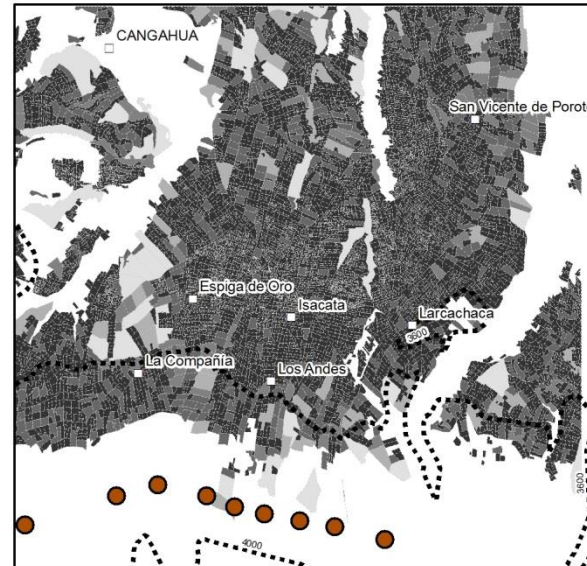
1977



1993

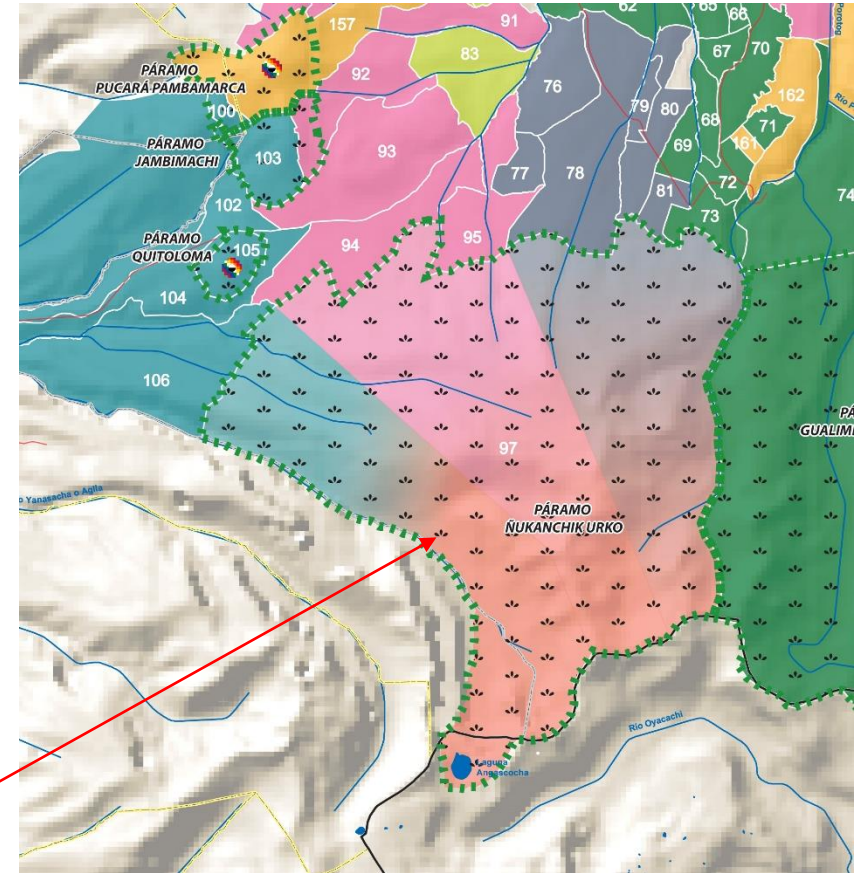


2008

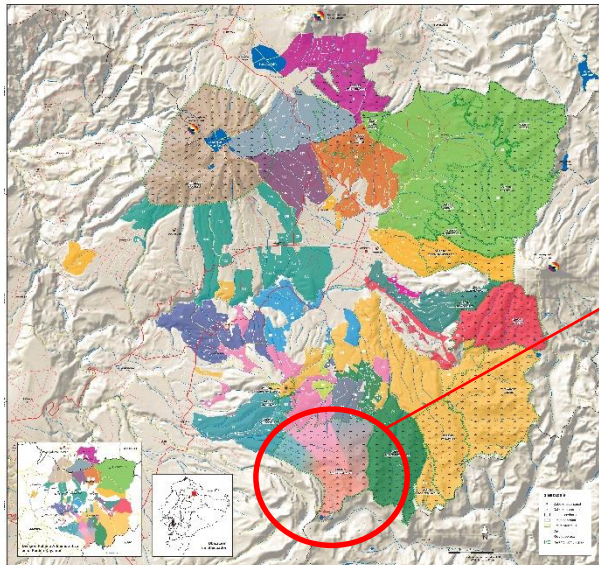


# El Comité Ñukanchik Urko

Una organización comunitaria integrada por comunidades que colindan y son propietarias del páramo, Comunidades beneficiarias del páramo, Juntas de Agua y Organizaciones de Segundo Grado.



## TERRITORIO DE LA CONFEDERACIÓN DEL PUEBLO KAYAMBI



Por la Cultura por el Territorio por la Sustentabilidad WIPAY KAYAMU Frente del Creacionismo



### ORGANIZACIONES Y SUS COMUNIDADES

ORGANIZACIÓN	COMUNIDADES
1. ASOCIACIÓN DE COMUNIDADES RURALES DEL PÁRAMO ÑUKANCHIK URKU	1. COINCCA, 2. UNOCC, 3. UCICAQ, 4. QUINCHUCAJAS, 5. JACATA LOS ANDES, 6. JACATA GRANDE, 7. JACATA, 8. COCHAPAMBA, 9. LOTE DOS, 10. LOTE TRES, 11. JUNTA DE AGUAS PROTOG

## ÑUKANCHIK URKU

97	COINCCA	IZACATA LOS ANDES
		IZACATA
		IZACATA GRANDE
		COCHAPAMBA
UNOCC	LOTE DOS	
	LOTE TRES	
UCICAQ	QUINCHUCAJAS	
	Junta de Aguas Protog	

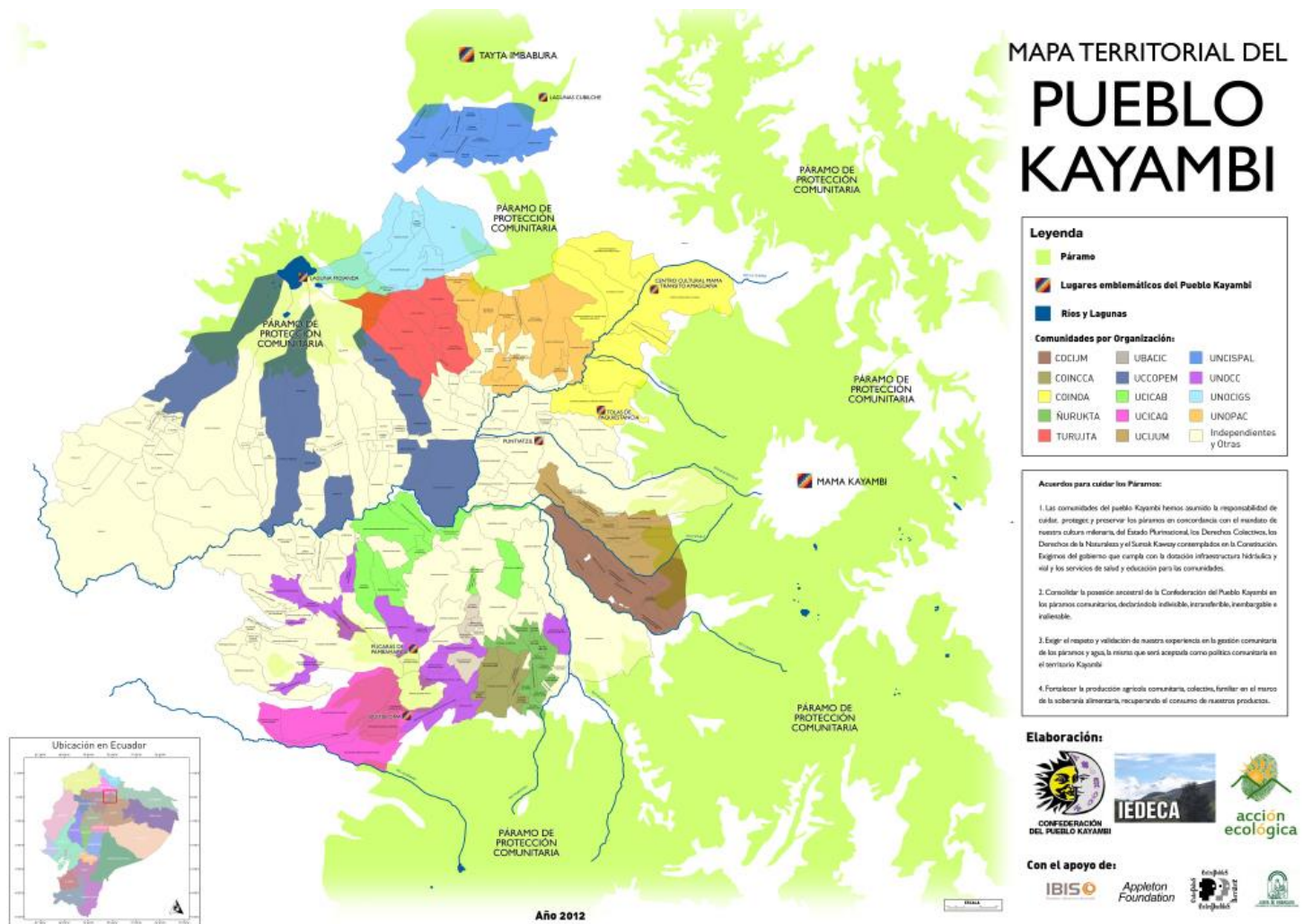




## El Comité de Páramos Ñukanchik Urco (CÑU)

- Inicia en 1995 como una iniciativa intercomunitaria. Recibe la influencia indirecta del trabajo realizado por el IEDECA en los páramos del El Hato; y a través del trabajo en temas de gestión social del riego.
- Para la conformación del CÑU se realizan varias discusiones sobre la relación de este comité con las organizaciones de las comunas, con las OSG y con el mismo pueblo Kayambi.
- Su principal eje de motivación es la necesidad de abordar la escasez de agua para riego y para consumo humano.
- Estructura tienen a un presidente, vicepresidente, secretario, tesorero, síndico y “urcucamas” que son elegidos por votación en asambleas anuales.

- Reterritorialización que implica una reflexión sobre la propiedad de páramo:
  - Los páramos son de la hacienda.
  - Los páramos son del estado... ¿del estado?
  - ¡Los páramos son nuestros, el territorio es nuestro!



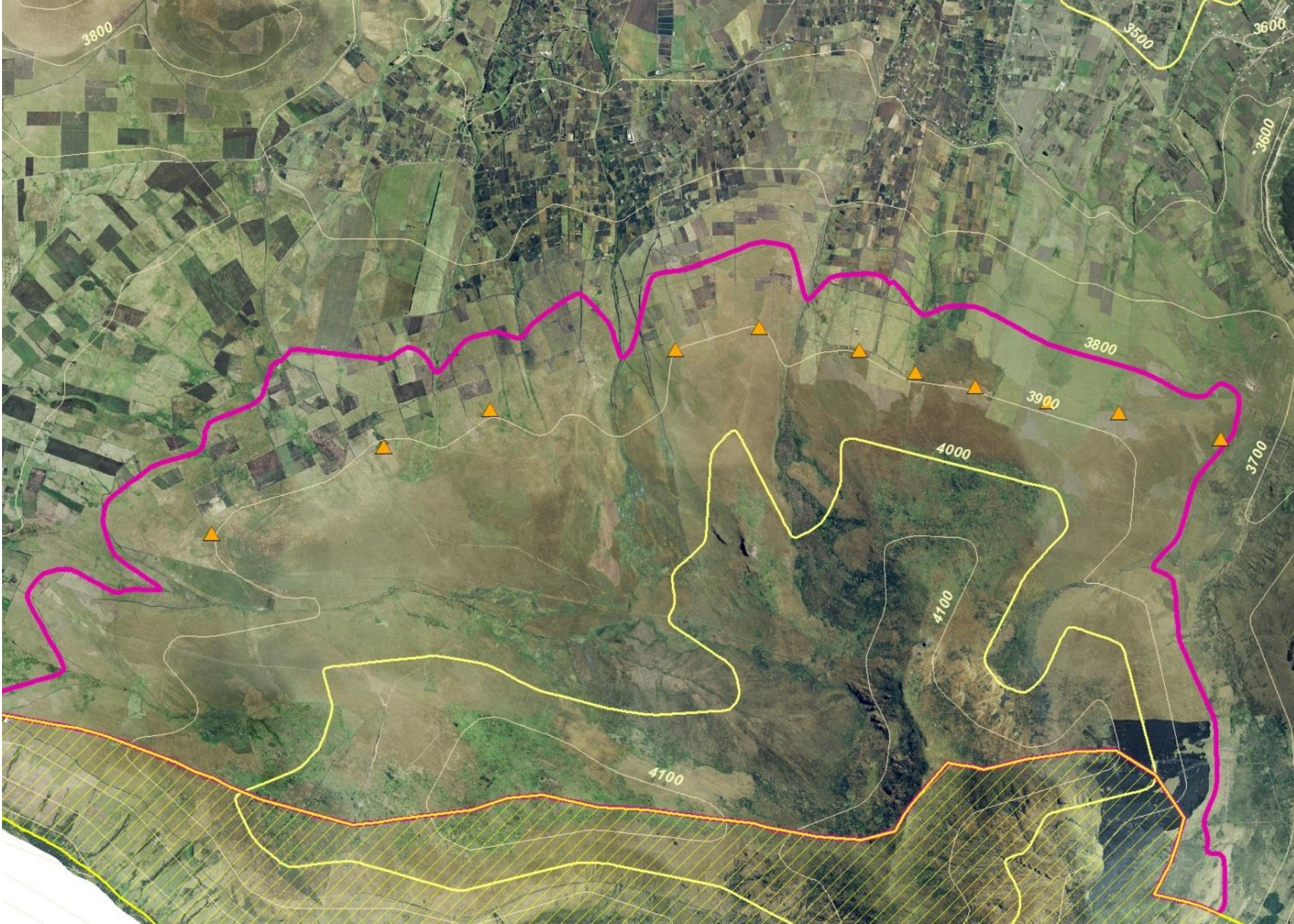














# Historial organizativo intenso y diverso en Cangahua

Eje de la organización	Contexto	Unidad espacial / Escala	Tiempo
Acceso a la tierra	Reformas agrarias	Haciendas	60s y 70s
Acceso al riego	Post reforma agraria	Infraestructura de riego (captaciones, canales, perímetros de riego)	1980 – 1990 hasta la actualidad
Acceso a los gobiernos locales	Levantamiento indígena, creación de Pachakutik	Junta Parroquial	1990 hasta la actualidad
Control territorial	Levantamiento indígena y crisis del movimiento indígena. Derechos colectivos /derechos territoriales	Territorio del Pueblo Kayambi / tres provincias, 135 comunidades	1995 hasta la actualidad
Acceso y control del páramo, consolidación del territorio	Crisis ambiental, escasez de agua, pérdida de biodiversidad	Páramos comunales intercomunitarios.	1995 hasta la actualidad



# Los páramos: recurso de uso común

Reglas (Ostrom)	Situación en el Comité Ñukanchik Urco
Definición clara de los límites	<ul style="list-style-type: none"><li>- Claridad en la propiedad del páramo comunal (7 comunidades).</li><li>- Claridad respecto a quiénes son usuarios y beneficiarios de los páramos</li><li>- Actividades permitidas y restringidas</li></ul>
Coherencia entre condiciones locales y reglas de apropiación y colaboración	<ul style="list-style-type: none"><li>- Prohibición total del pastoreo y las quemas, que es posible gracias a la pluriactividad (diferenciación causada por acceso a la tierras y al riego).</li><li>- Límite de frontera agrícola de acuerdo a las condiciones de cada comunidad.</li></ul>
Acuerdo sobre decisiones colectivas	<ul style="list-style-type: none"><li>- Las reglas fueron discutidas en asambleas. El CÑU se reúne mensualmente, alrededor de 40 a 45 personas.</li></ul>
Control	<ul style="list-style-type: none"><li>- Cada comunidad elige un “urcucama” que sale un día a la semana a recorrer el páramo y vigilar que no hayan quemas ni pastoreo. Cada día, antes de salir y al llegar, se reportan al presidente del comité del páramos y reporta novedades a la directiva de la comunidad.</li></ul>



# Los páramos: recurso de uso común (2)

Reglas (Ostrom)	Situación en el Comité Ñukanchik Urco
Sanciones proporcionadas	<ul style="list-style-type: none"><li>- Primero es la concientización, luego las recomendaciones y advertencias de la comunidad, luego las sanciones y multas en caso de incumplimiento.</li><li>- El CÑU retira los animales, establece multas en función de los daños causados a los páramos</li></ul>
Mecanismos para resolución de conflictos	<ul style="list-style-type: none"><li>- La primera instancia es la comunidad, luego las OSG, CÑU, Pueblo Kayambi (p. e : sentencia justicia indígena)</li></ul>
Reconocimiento mínimo del derecho a auto-organizarse	<ul style="list-style-type: none"><li>- Es una organización propia, sin personería jurídica, bastante consolidada y legitimada ante el GAD Municipal y parroquial, ante el MAE, ante el Pueblo Kayambi, las OSGs, organizaciones de regantes y comunidades..</li></ul>
<i>Actividades anidadas</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>- CÑU y el Pueblo Kayambi.</li><li>- CÑU y GAD parroquial (CÑU en el sistema de participación del GAD, formulación del PDOT).</li><li>- CÑU, Pueblo Kayambi y GAD Municipal</li><li>- CÑU y el MAE</li></ul>

# Principales hallazgos

- La experiencia del Comité de Páramos Ñukanchik Urco constituye un modelo de gobernanza local del territorio y de los recursos naturales que se consolida a partir de un proceso endógeno motivado por el deterioro ambiental y el reconocimiento internacional y nacional de los derechos colectivos.
- Muestra la fortaleza de un sistema comunitario de gestión territorial basado en la reflexión colectiva y la búsqueda de salidas ajustadas a la realidad de las comunidades.
- La interacción con instituciones nacionales como el Ministerio del Ambiente generan tensión en cuanto al control del territorio y a la posibilidad de tomar decisiones en el marco de la autodeterminación.



- La interacción con los GAD parroquial todavía no ha permitido una participación fuerte para discutir, por ejemplo, la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial, sin embargo se reconoce al Comité ÑU como un actor fuerte presente en la parroquia.
- La interacción con el GAD cantonal se da a través de la Confederación de Pueblo Kayambi, centrada ahora en el reconocimiento de la propiedad comunal y comunitaria que existe en el Cantón y cómo fortalecerla.
- Se trata de una experiencia que ha involucrado a la población joven sin embargo debe reflexionar sobre la implementación de estrategias económicas que sostengan los esfuerzos por la gestión territorial indígena.